

石家庄市第十五届人大常委

第十九次 会议 文 件 (16)

# 石家庄市人民政府 关于 2022 年度企业（含金融企业） 国有资产管理情况的 报 告

——2023 年 10 月 25 日在石家庄市第十五届人大常委会第十九次会议上

石家庄市人民政府国资委主任 刘国勤

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，现将 2022 年全市企业（含金融企业）国有资产管理情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）企业（含金融企业）国有资产总体情况

截至 2022 年底，全市入统国有企业 99 家，其中：市属国有企业 9 家（市国资委监管企业 7 家：城发投集团、交投集团、国投集团、水投集团、旅投集团、常山集团、北人集团，市宣传部门管理文化类企业 2 家：广电传媒集团、报业传媒集团），各县（市、区）属国有企业 90 家。

全市入统国有企业资产总额 5201.66 亿元，同比增长 22.85%；负债总额 3425.00 亿元，同比增长 28.87%；所有者权益 1776.66 亿元，同比增长 12.70%；国有资产保值增值率 101.31%。

## **（二）收入及效益情况**

2022 年，全市入统国有企业实现营业收入 495.60 亿元，利润总额 12.68 亿元，净利润 8.30 亿元，研发费用投入 4.94 亿元，上缴税费 29.10 亿元。

## **（三）国有类金融企业基本情况**

目前，市国资委监管类金融企业 4 家，分别为国投集团所属国经集团子公司石家庄联合创业融资担保有限责任公司、国创商业保理（天津）有限公司、冀信融资租赁（上海）有限公司、石家庄宝德融资租赁有限公司。截至 2022 年底，4 家企业资产总额 8.74 亿元，负债总额 8246.58 万元，净资产 7.91 亿元，营业收入 1.63 亿元。

## **（四）市国资委监管企业资本投向及布局**

2021 年 9 月，市属国有企业重组整合为“5+2”企业架构，推动国有资本向城市建设、交通发展、产业培育、水务农业、文体旅游等方面集中，并持续做强商超餐饮、软件及纺织板块。监管企业资本投向主要集中在建筑业、房地产业、交通运输业、公共服务业等传统行业和电子信息技术、生态环保、文旅康养、现代商贸物流等新兴产业领域，并积极向我市五大主导产业集

群靠拢。

## 二、主要工作开展情况

2022年，全市国资国企认真贯彻习近平总书记关于发展国有经济重要论述，按照市委、市政府工作部署，调结构、促改革、强监管、防风险、勇担当，各项工作取得扎实成效，在我市支撑之年、关键之年有力发挥了“主力军”“压舱石”作用。

**（一）推动国有资本布局优化和结构调整。助力产业转型升级，**围绕省会高质量发展战略需求，推动监管企业向战略性新兴产业、现代服务业、京津冀协同发展产业及我市主导产业集中，其中北国高科技物流产业园项目二期、常山智能冷链物流、交投冷链集配中心等物流项目有序推进；国投集团引进了12英寸特色工艺半导体芯片项目和绿叶制药集团药物研发生产基地项目，助力新一代电子信息和生物医药两大产业率先取得突破。**推动企业聚焦主责主业，**结合企业发展实际，对企业主责主业进行了核定，并对非主业项目投资进行了明确约束。**加快企业间同质业务整合，**推进全市供暖、供水和住房管理一体化建设，城发投集团所属供热管理集团、安居集团挂牌成立，水投集团启动对供水集团第一阶段重组工作，旅投集团将二级企业由8家压缩至7家。

**（二）持续深化国有企业改革。完成国企改革三年行动任务。**推动实现党的领导融入公司治理，7家一级企业集团和56户子企业规范建立了董事会，100%实现外部董事占多数。大力推行员工

公开招聘、经营管理层市场化招聘，进一步提高充实企业人员力量。全面实行经理层任期制和契约化管理，管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出制度。**着力提升科技创新能力。**制定了市国资委研发投入“走在前”科技创新“作表率”专项行动、加快推进市属国有企业数字化转型和打造原创技术策源地三个方案，实施科技创新“七项突破”和打造原创技术策源地“十四项措施”，为企业科技创新注入了强劲动力。

**（三）不断优化国资监管方式。**落实以管资本为主加强国有资产监管的要求，优化管资本方式和手段，着力提升国资监管效能。**提高体系化监管水平**，健全完善了出资人监督追责体系，印发《关于做好违规经营投资责任追究工作的通知》《市国资委监管企业违规经营投资问题线索查处工作指引》等文件，构建起业务监督、综合监督、责任追究“三位一体”的工作闭环。**增强法治化监管能力**，坚持授权与监管相结合，印发了《市国资委授权放权清单（2022年版）》，进一步发挥和调动企业作为市场主体的积极性和主动性。坚持法治国资与法治国企一体构建，不断完善企业内部制度体系建设。**抓实常态化监管工作**，修订完善投资监督管理办法、企业负责人经营业绩考核办法，强化投资全周期管理，科学发挥考核指挥棒作用。健全常态化产权管理台账，制定企业股权结构图，并持续开展了企业现金存放和固定资产对外出租清理。

**（四）坚决守住不发生系统性风险的底线。**坚持底线思维，扎实有效做好风险防控各项工作。**加强资产负债管控**，督促各监管企业合理编制资金预算，严格实施债务规模和资产负债率双重管控。制定了《市国资委防范化解经济领域重大风险工作方案》，强化高负债企业债务风险管控机制，优化债务结构，减少高息负债。**完善监测预警机制**，建立债务风险动态监测系统，提高风险预警能力。组织开展隐性债务排查工作，重点关注企业债务风险及内部管控方面的问题，对各监管企业及各县（市、区）国有融资平台公司风险情况进行排查，坚决遏制隐性债务增量。**严格投资决策程序**，坚持市场化运营与法治化运营“双化引领”，印发了《市国资委监管企业投资经营“十个严禁”》等文件，建立了风险评估指导机制和重大风险报告机制。同时，年度审计及其他专项审计均未审计出重大问题，当年未发生监管部门的处罚及重大风险事件等相关问题。

**（五）服务省会经济社会发展。**充分发挥市属国有企业服务的战略支撑作用。坚决扛起社会责任，肩负起市属国有企业的职责使命和价值定位。**搭建央企合作平台**，主动张开双臂拥抱央企，全面了解、动态掌握、及时分享央企在石项目投资、产业布局，全年我市共有78个央地合作项目签约。**强化服务县区理念**，出台了市国资委联系服务县区工作实施方案，配套制定5大类16项工作措施，建立起与23个县区工作对接机制。指导

国投集团发起设立河北特色产业基金，探索“产业集团+县(市)区+园区”新模式，以实实在在的举措让县区共享国资国企改革发展成果。**主动扛起社会责任**，市属国有企业在公交、轨道、粮食、供水、民生项目、基础设施建设等方面发挥了重要作用，特别是在全力抗击疫情、有序复工复产、维护社会稳定等方面，组织动员市属国有企业投身我市疫情防控各项工作，充分展现出主力军、国家队的责任担当。

### **三、下一步工作思路和举措**

市国资委将认真落实市委、市政府工作部署，在市人大的监督指导下，坚持“做强做优做大国有资本和国有企业”这一目标，进一步加强党对国有企业的全面领导，引导市属国有企业自觉主动融入全市经济建设主战场，抢抓“跃升之年、展示之年”每分每秒，助力我市经济总量过万亿、实现弯道超车，在奋力谱写中国式现代化建设石家庄篇章中展现新担当、实现新作为。

#### **一是突出抓好政治强企，着力打造高质量落实“新标杆”。**

以正在开展的主题教育为契机，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到“总书记有号令、党中央有部署、省市委有要求，国资国企见行动”，努力把石家庄国资国企打造成为最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的地方，以实际行动交出合格答卷。

## **二是突出抓好效益稳企，着力打造高质量经济“新势头”。**

全力以赴拼指标、聚精会神促发展，用足用好国家和省市一揽子政策，指导企业优化调整经营策略和产品结构，积极扩大有效投资，以盘活闲置资产为抓手，一企一档、一资一册，开展资产全生命周期管理，大力推动管理方式从粗放型向精益化转变，发展模式由输血型向造血型转型，努力把“沉睡资源”转化为发展优势，实现从规模产值向质量效益转变，确保国有财产“颗粒归仓”。

## **三是突出抓好改革活企，着力打造高质量治理“新模式”。**

在国企改革三年行动全面完成的高起点上，深入谋划推动国企改革深化提升行动，持续用好重组整合这个重要抓手，进一步提升国有企业核心竞争力和增强核心功能，努力打造发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的“四新”现代新国企，着力打造一批功能定位清晰、主责主业明确、规模效应叠加的市场主体，进一步增强市属国有企业创新能力、价值创造能力和服务决策能力。

## **四是突出抓好转型强企，着力打造高质量产业“新高地”。**

深入开展“对标一流管理提升行动”，横向对标先进地区和周边省会城市，纵向借鉴国内同行业一流企业，推动管理方式向精细化转变。坚持“项目为王”理念，落实好重点项目委领导包联机制，加快“6+2+2”城市更新重点项目建设步伐，指导企业重点

谋划招引一批市场占有率高、生态效益好、税收贡献大的好项目，为企业持续发展积蓄动力。加快国有经济布局优化和结构调整，加大在我市五大主导产业上的布局力度，更好服务省会发展战略需求。做优央企对接服务工作，当好央企迁入、项目合作的服务员，发挥央企资金、技术、管理等优势，推动更多央企二三级子企业或创新板块在石落户。

**五是突出抓好创新促企，着力打造高质量发展“新支撑”。**树牢“人才强企”战略，推动人才队伍梯次化建设，着力搭建干事创业平台，围绕人才“引、育、用、留”全链条全环节，筑巢引凤，聚才引智。优化考核激励办法，研究落实费用加回、考核加分、人才加薪、股权加持、责任减压的“四加一减”创新激励措施，引导推动企业持续加大技术攻关力度，切实增强企业科技创新实力。

**六是突出抓好监管固企，着力打造高质量监督“新路径”。**着力增强国资监管效能，加快构建系统化、可视化、动态化的国有资产信息化管理系统平台，突出抓好企业资产管理及闲置资产盘活。着力防范化解各类风险，加强投资项目后评价和债券风险动态监测，严格执行“631 偿债资金保障机制”<sup>1</sup>，强化对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点单位和岗位的监督，

---

<sup>1</sup> 631 偿债资金保障机制：提前 6 个月制定资金接续方案，提前 3 个月落实资金来源，提前 1 个月提款到账。



突出“三重一大”决策、产权变更和交易等重点环节的监督，把廉洁建设贯穿项目建设全过程，严禁企业转包、违法分包行为，筑牢国资安全防火墙。以国资国企团队的辛苦指数换取全市人民的幸福指数，在加快建设现代化、国际化美丽省会城市的新征程中建新功、立新业、开新局。

汇报完毕。

以上报告，请予审议。